

**РЕШЕНИЕ**

20 ноября 2018 года

город Архангельск

Судья Архангельского областного суда Рохина Я.С., рассмотрев жалобу директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Северодвинский комплексный центр социального обслуживания «Забота» Акимовой О.В. на решение судьи Северодвинского городского суда Архангельской области от 2 октября 2018 года,

установил:

постановлением начальника отдела – главного Государственного инспектора труда (по правовым вопросам) Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 25 июля 2018 года директор государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Северодвинский комплексный центр социального обслуживания «Забота» (сокращенное наименование ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО») Акимова О.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

Решением судьи Северодвинского городского суда Архангельской области от 2 октября 2018 года указанное постановление оставлено без изменения.

Акимова О.В. в жалобе ставит вопрос об отмене состоявшихся по делу актов, ссылаясь на отсутствие правовых оснований для направления работника на психиатрическое освидетельствование.

Проверив в интересах законности дела в полном объеме, рассмотрев доводы жалобы и заслушав защитника Акимовой О.В. – Кураедову М.В., ее поддержавшую, прихожу к следующему выводу.

Административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ наступает в случае допуска работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования или при наличии медицинских противопоказаний.

Как следует из материалов дела, в период с 7 мая по 4 июня 2018 года на основании распоряжения руководителя Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 7 мая

2018 года № 29/12-924-18-И проведена внеплановая документарная проверка соблюдения ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права. По результатам проверки составлен акт № 29/12-924-18-И/1 от 4 июня 2018 года, в соответствии с которым должностным лицом установлено нарушение ст. ст. 76, 212, 213 ТК РФ, выразившееся в том, что инструктор по трудотерапии Силимянкина Е.Э. не прошла психиатрического освидетельствования и была допущена к исполнению трудовых обязанностей с 17 мая 2017 года.

Приведенные обстоятельства послужили основанием для привлечения директора ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» Акимовой О.В. к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Признавая постановление должностного лица о назначении административного наказания законным и обоснованным, судья городского суда исходил из того, что действия руководителя ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» образуют объективную сторону вмененного правонарушения.

Однако данный вывод судьи нельзя признать верным.

Процессуальными требованиями – ст. 24.1 КоАП РФ - установлено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела.

К числу обстоятельств, подлежащих в силу статьи 26.1 КоАП РФ выяснению по делу об административном правонарушении, относятся: наличие события административного правонарушения, лица, совершившего противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить недопущение к работе лиц, которые не прошли обязательные психиатрические освидетельствования, а также в случае медицинских противопоказаний.

В соответствии со ст. 213 ТК РФ работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти за счет средств работодателя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 N 695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды

деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, которые определяют порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 N 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Следовательно, обязательному психиатрическому освидетельствованию подлежат работники, виды профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности которых, поименованы в указанном Перечне медицинских психиатрических противопоказаний.

Руководителю ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» Акимовой О.В. вменялся допуск инструктора по трудотерапии Силимянкиной Е.Э. к исполнению трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования.

Признавая Акимову О.В. виновной в данном правонарушении, ни должностной лицо, ни судья городского суда не проанализировали вышеприведенные нормативные акты, не указали к какому виду деятельности (категории должностей), перечисленных в Перечне медицинских психиатрических противопоказаний, относится занимаемая Силимянкиной Е.Э. должность.

Вместе с тем, ни выполняемая Силимянкиной Е.Э. работа, ни занимаемую должность инструктора по трудотерапии, не поименованы в указанном Перечне, при которых работодатель обязан направить работника на психиатрическое освидетельствование. При этом ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» так же не является учреждением, которое можно было отнести к Перечню медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

С учетом изложенного, выводы суда о том, что в инкриминированном Акимовой О.В. деянии имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, нельзя признать обоснованным.

В силу п. 2 ст. 1 ст. 24.5 КоАП РФ отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, и служит основанием к отмене постановления и прекращении производства по делу (п. 3 ч. 2 ст. 30.7 КоАП РФ).

Поскольку обстоятельства, установленные по делу, не позволяют сделать вывод о наличии в действиях руководителя ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» Акимовой О.В. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, постановление должностного лица и решение судьи городского суда не могут быть признаны законными и обоснованными и подлежат отмене, производство по делу прекращению в связи с отсутствием в действиях Акимовой О.В. состава административного правонарушения.

Руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 30.7 и ст. 30.9 КоАП РФ,  
решил:

жалобу директора ГБУ СОН АО «Северодвинский КЦСО» Акимовой О.В. удовлетворить.

Постановление начальника отдела – главного Государственного инспектора труда (по правовым вопросам) Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 25 июля 2018 года и решение судьи Северодвинского городского суда Архангельской области от 2 октября 2018 года, вынесенные в отношении директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Северодвинский комплексный центр социального обслуживания «Забота» Акимовой О.В., по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Судья

Я.С. Рохина

“КОПИЯ ВЕРНА”	
судья	<i>[Handwritten signature]</i>
секретарь	<i>[Handwritten signature]</i>
20.11.2018.	